

INFORME N° 266-181-00000823

MATERIA : Solicitud de ratificación de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, que establece la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas de playas en el Distrito de Ancón correspondiente a la temporada de verano 2018-2019.

BASE LEGAL :

- Constitución Política del Perú.
- Texto Único Ordenado del Código Tributario, aprobado por Decreto Supremo N° 133-2013-EF y modificatorias.
- Texto Único Ordenado de la Ley de Tributación Municipal, aprobado por Decreto Supremo N° 156-2004-EF y modificatorias.
- Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General y modificatorias.
- Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades y modificatorias.
- Edicto N° 225, Norma que crea el Servicio de Administración Tributaria.
- Edicto N° 227, Norma que aprueba el Estatuto del Servicio de Administración Tributaria.
- Ordenanza N° 1698, Norma que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Servicio de Administración Tributaria de la Municipalidad.
- Ordenanza N° 739, Ordenanza Marco de la Tasa de Estacionamiento Vehicular Temporal en la provincia de Lima.
- Ordenanza N° 1850, Ordenanza para la Gestión ambiental integral de las playas del litoral de la provincia de Lima.
- Ordenanza N° 2085, Norma que aprueba el procedimiento de ratificación de Ordenanzas Tributarias en el ámbito de la Provincia de Lima.
- Directiva N° 001-006-00000005, Directiva que establece criterios y metodología para estimación de ingresos y determinación de la tasa a cobrar por servicio de estacionamiento vehicular temporal aplicados a municipalidades de la provincia de Lima.
- Directiva N° 001-006-00000015, Directiva sobre determinación de los costos de los servicios aprobados en ordenanzas tributarias distritales de la provincia de Lima.

FECHA : 07 de diciembre de 2018

I. ANTECEDENTES

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades¹, las ordenanzas en materia tributaria expedidas por las municipalidades distritales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su entrada en vigencia y exigibilidad.

Asimismo, según la Norma IV del TUO del Código Tributario, aprobado mediante Decreto Supremo N° 133-2013-EF, establece en el último párrafo que los Gobiernos Locales, mediante Ordenanza, pueden crear, modificar y suprimir sus contribuciones, arbitrios, derechos y licencias o exonerar de ellos, dentro de su jurisdicción y con los límites que señala la Ley.

El artículo 66 del Texto Único Ordenado de la Ley de Tributación Municipal (LTM), aprobado por el Decreto Supremo N° 156-2004-EF señala que: *"las tasas municipales son los tributos creados por los Concejos Municipales cuya obligación tiene como hecho generador la prestación efectiva por la Municipalidad de un servicio público o administrativo, reservado a las Municipalidades de acuerdo con la Ley Orgánica de Municipalidades"*.

¹ Aprobada por la Ley N° 27972 y publicada en el Diario Oficial "El Peruano" el 27 de mayo de 2003.



En el caso de la Provincia de Lima, a través del Edicto N° 227² se otorgó al Servicio de Administración Tributaria, SAT, la facultad de emitir opinión técnica acerca de las ordenanzas que sobre materia tributaria aprueban las municipalidades distritales y que sean sometidas a la ratificación del Concejo de la Municipalidad Metropolitana de Lima. (Inc. n del Art. 6).

Posteriormente, se aprobó la Ordenanza N° 1698³, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones, la cual otorga al SAT la facultad de emitir opinión técnica acerca de las ordenanzas que sobre materia tributaria hubieren aprobado las municipalidades distritales y que sean sometidas a la ratificación del Concejo de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

En atención a dicha prerrogativa, la Municipalidad Metropolitana de Lima emitió la Ordenanza N° 2085⁴, que aprueba el procedimiento de ratificación de ordenanzas tributarias distritales en la provincia de Lima; la misma que sustituyó la Ordenanza N° 1533⁵ y modificatorias, en atención a los últimos cambios normativos vinculados a simplificación administrativa, entre otros; en cuyo artículo 4 estableció el cronograma de presentación de las solicitudes de ratificación de las ordenanzas con contenido tributario.

Asimismo, deberá tenerse presente la Ordenanza N° 739⁶, en la cual se aprobó la Ordenanza Marco de la Tasa de Estacionamiento Vehicular Temporal en la provincia de Lima y la Directiva N° 001-006-00000005⁷, que establece los criterios y metodología para la estimación de ingresos y determinación de la tasa a cobrar por el servicio de estacionamiento vehicular.

Además de ello, de conformidad con lo dispuesto en el artículo N° 28 de la Ordenanza N° 739, las ordenanzas de las municipalidades distritales que regulen el estacionamiento de playas son de periodicidad anual, correspondiendo que la municipalidad solicite cada año la ratificación respectiva dentro del plazo establecido por la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Así, en el caso específico de las solicitudes de ratificación de las Ordenanzas que aprueban el derecho de estacionamiento vehicular en playas del Litoral, la mencionada Ordenanza N° 2085 dispuso que el plazo máximo para la presentación de dichas solicitudes de ratificación sea el último día hábil del mes de noviembre del año.

a) Trámite

En el presente caso, mediante Oficio N° 525-2018-SG/MDA, la Municipalidad Distrital de Ancón, el 30 de noviembre de 2018, presentó su solicitud de ratificación de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, que establece la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas de playas para el ejercicio 2018-2019, así como la información sustentatoria correspondiente.

Posteriormente, mediante Oficio N° 529-2018-SG/MDA recepcionado el 07 de diciembre de 2018, ingresó información complementaria.

En atención a ello, se procede a la evaluación legal y técnica correspondiente, siguiendo para tal efecto las disposiciones establecidas en la Ordenanza N° 2085, la Ordenanza N° 739 y las Directivas N° 001-006-00000015 y 001-006-00000005, a través de las cuales se estableció el procedimiento para la ratificación de las ordenanzas tributarias por las Municipalidades Distritales integrantes de la Provincia de Lima, así como la determinación de los costos y la metodología de distribución del mencionado servicio.

b) Verificación de plazos

En el artículo 4 de la Ordenanza N° 2085, se establece el cronograma de presentación de las solicitudes de ratificación, señalando que las solicitudes de ratificación de las ordenanzas sobre Estacionamiento Vehicular en Playas, se presentarán hasta el último día hábil del mes de noviembre.

² Publicado el 4 de octubre de 1996 en el Diario Oficial "El Peruano".

³ Publicada el 05 de mayo de 2013 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁴ Publicado el 05 de abril de 2018 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁵ Publicado el 27 de junio de 2011 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁶ Publicado el 26 de diciembre de 2004 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁷ Publicado el 16 de marzo de 2005 en el Diario Oficial "El Peruano".



Asimismo, el numeral 38.8 del artículo 38 de la Ley N° 27444⁸ modificado por el Decreto Legislativo N° 1452⁹, establece que en el caso de las solicitudes de ratificación de ordenanzas que aprueban el servicio municipal de estacionamiento vehicular en playas del litoral, el SAT y la MML cuentan con un plazo de cuarenta y cinco (45) días hábiles para su evaluación, luego de recibida la solicitud de ratificación.

En el presente caso, mediante Oficio N° 525-2018-SG/MDA, la Municipalidad Distrital de Ancón, el 30 de noviembre de 2018, presentó su solicitud de ratificación de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, que establece la tasa por estacionamiento vehicular temporal en zonas de playas para el ejercicio 2018-2019.

Asimismo, mediante Oficio N° 529-2018-SG/MDA recepcionado el 07 de diciembre de 2018, ingresó información complementaria.

De lo expuesto se aprecia que la Municipalidad Distrital de Ancón cumplió con presentar su solicitud de ratificación el 30 de noviembre de 2018, dentro del plazo establecido; la cual ha sido evaluada por el SAT emitiendo pronunciamiento favorable dentro del plazo que le otorga la normativa vigente.

II. ANALISIS LEGAL

El análisis que se desarrolla a continuación tiene por objeto evaluar si la Ordenanza N° 400-2018-MDA, cumple con los principales requisitos establecidos en el marco legal vigente para su aprobación y vigencia.

a) Potestad tributaria de la Municipalidad

En lo que respecta a la potestad tributaria de las municipalidades, los artículos 74 y 195 de la Constitución Política establecen la facultad de las municipalidades para aprobar, crear, modificar y suprimir tributos¹⁰. En el mismo sentido, el artículo 60 del Texto Único Ordenado de la Ley de Tributación Municipal, aprobado por el Decreto Supremo N° 156-2004-EF, establece la potestad municipal para crear, modificar y suprimir, tributos o contribuciones¹¹.

En el ámbito de la provincia de Lima, el artículo 26 de la Ordenanza N° 739 establece que la creación, modificación y extinción de la tasa de estacionamiento se efectúa a través del instrumento legal de la ordenanza municipal.

En el presente caso y en ejercicio de sus facultades, la Municipalidad Distrital de Ancón, mediante Ordenanza N° 400-2018-MDA, establece la tasa por estacionamiento vehicular para la temporada de verano 2018-2019 en las playas de su circunscripción.

b) Sujeto pasivo de la obligación tributaria

El artículo 7 del Texto Único Ordenado del Código Tributario, aprobado por el Decreto Supremo N° 133-2013-EF, dispone que el deudor tributario es la persona obligada al cumplimiento de la prestación tributaria como contribuyente o responsable. En este sentido, la diferencia entre contribuyente y responsable radica en que el primero realiza el hecho generador de la obligación tributaria, en tanto que el responsable es aquél que, sin tener la condición de contribuyente, debe cumplir la obligación atribuida a éste.

En el presente caso, el artículo 5° de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, establece que son sujetos pasivos de la tasa en calidad de contribuyentes, los conductores de vehículos que usen o aprovechen eventualmente los espacios de las zonas habilitadas para la prestación del servicio de estacionamiento vehicular en las zonas referidas en el

⁸ Publicada el 11 de abril de 2001 en el Diario Oficial "El Peruano".

⁹ Publicada el 16 de setiembre de 2018 en el Diario Oficial "El Peruano".

¹⁰ Artículo 74.- (...)

Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales pueden crear, modificar y suprimir contribuciones y tasas, o exonerar de éstas, dentro de su jurisdicción, y con los límites que señala la ley. (...).

Artículo 195.- Los gobiernos locales promueven el desarrollo y la economía local, y la prestación de los servicios públicos de su responsabilidad, en armonía con las políticas y planes nacionales y regionales de desarrollo.

Son competentes para:

(...)

4. Crear, modificar y suprimir contribuciones, tasas, arbitrios, licencias y derechos municipales, conforme a ley.

(...).

¹¹ Artículo 60.- (...) las Municipalidades crean, modifican y suprimen contribuciones o tasas, (...).



artículo 3°. Asimismo, son deudores tributarios, en calidad de responsables solidarios, los propietarios de los vehículos que se estacionen en las referidas zonas de estacionamiento.

c) Determinación de las zonas de estacionamiento vehicular y salubridad de playas

El artículo 68 del Texto Único Ordenado de la Ley de Tributación Municipal señala que las tasas por estacionamiento vehicular son aquellos tributos que debe pagar todo aquel que estacione su vehículo en las zonas comerciales o de alta confluencia vehicular, establecidas para tal efecto por la Municipalidad Distrital, con los límites que determine la Municipalidad Provincial respectiva.

En el caso de estacionamiento en zonas de playa ubicadas en la Provincia de Lima, debe tenerse en consideración que el artículo 24 de la Ordenanza N° 739, dispone que en caso se establezca estacionamiento vehicular en zonas de playa la Municipalidad Distrital correspondiente deberá contar con la opinión favorable de la Gerencia de Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental de la Municipalidad Metropolitana de Lima, respecto de los servicios y las condiciones de salubridad mínimos de sus playas.

Asimismo, el artículo 37° de la Ordenanza N° 1850, señala que la Subgerencia de Gestión Ambiental de la Gerencia de Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental de la Municipalidad Metropolitana de Lima, emitirá un informe que acredite la vigencia de las condiciones señaladas en la resolución de habilitación de las playas. Para efectos de la ratificación de ordenanzas distritales para el cobro de la tasa por parqueo vehicular, se requerirá que dicho informe sea favorable, de conformidad con lo señalado por la Ordenanza N° 739, Ordenanza Marco de Tasa de Estacionamiento Vehicular Temporal en la provincia de Lima.

En el presente caso, en el artículo 3° de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, se establece la prestación del servicio de estacionamiento vehicular durante la temporada de verano 2018-2019 en el período que comprende desde el 23 de diciembre de 2018 hasta el 30 de abril de 2019, en las zonas de estacionamiento siguientes:

Rotonda Playa Hermosa	Playa Hermosa	27 cajones
Playa Hermosa	Playa Hermosa	87 cajones
Pista de Patinaje	Playa Hermosa	39 cajones
Malecón Pardo	Playa Hermosa	98 cajones
Los Cangrejos – Yacht Club	Playa Los Enanos	88 cajones
Calle 2 de mayo	Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica	88 cajones
Calle Loa	Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica	18 cajones
Calle Ancón	Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica	12 cajones
Calle Abtao	Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica	10 cajones
Calle Rimac	Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica	27 cajones
Calle Loreto	Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica	21 cajones
Calle Paredes Roncal	Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica	46 cajones
Las Conchitas 1	Playa Las Conchitas	118 cajones
Las Conchitas 2	Playa Las Conchitas	23 cajones
Miramar	Playa Miramar	18 cajones

Las mismas que hacen un total de 720 espacios, ubicados dentro de la jurisdicción del Distrito de Ancón.

Teniendo en cuenta las zonas previstas para la prestación del servicio de estacionamiento vehicular en playas y lo establecido en el artículo 37° de la Ordenanza N° 1850, en el presente caso mediante Oficio N° 945-2018-MML/GSCGA-SGA del 27 de noviembre de 2018, la Subgerencia de Gestión Ambiental de la Gerencia Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental de la Municipalidad Metropolitana de Lima remite los siguientes Informes N° 706, 707, 708, 709, 710, 711 y 712-2018-MML/GSCGA-SGA/DAVE, a través de los cuales se ha acreditado que las Playas "Chica", "Dieciocho", "Casino Náutico", "Enanos", "Hermosa", "Miramar" y "Conchitas" respectivamente, cuentan con opinión favorable, en cuyas inmediaciones se prevé la prestación del servicio.

Adicionalmente a ello, de la revisión de los Informes N° 706, 707, 708, 709, 710, 711 y 712-2018-MML/GSCGA-SGA/DAVE, se aprecia que la Subgerencia de Gestión Ambiental de la Gerencia Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental de la Municipalidad Metropolitana de Lima ha realizado la supervisión en campo, verificando entre otros aspectos, las zonas de parqueo vehicular, por lo que se ha indicado que las playas donde se prevé prestar el servicio cuentan con zonas destinadas para el parqueo vehicular.



En atención a lo antes señalado, se tiene que las Playas "Chica", "Dieciocho", "Casino Náutico", "Enanos", "Hermosa", "Miramar" y "Conchitas", respecto de las cuales se ha previsto establecer el cobro de la tasa de estacionamiento, cumplen con las condiciones de servicios, salubridad y medio ambiente expedida por la Gerencia de Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental, motivo por el cual no existe impedimento legal para el establecimiento de la tasa de estacionamiento vehicular en las mismas.

d) Periodicidad y horario de prestación del servicio de estacionamiento vehicular

El artículo 3° de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, establece que el servicio de estacionamiento vehicular temporal se efectuará en el período comprendido desde el 23 de diciembre de 2018 hasta el 30 de abril de 2019. Asimismo, se dispone que el servicio de manera ordinaria se realizará de lunes a domingo en el horario corrido de 09:00 a 17:00 horas; y de manera extraordinaria los días viernes y sábados en el horario corrido de 17:00 a 22:00 horas, solo en las zonas de estacionamiento: Calle 2 de Mayo, Calle Loa, Calle Ancón y Calle Abtao.

e) Monto de la tasa y período de aprovechamiento del servicio

El artículo 66 del Texto Único Ordenado de la Ley de Tributación Municipal establece que las tasas municipales son los tributos creados por los concejos municipales cuya obligación tiene como hecho generador la prestación efectiva por la municipalidad de un servicio público o administrativo a favor del contribuyente. Siendo el estacionamiento vehicular un tipo de tasa, el monto del servicio deberá guardar correspondencia con el costo incurrido por la municipalidad en la prestación o mantenimiento del servicio en su circunscripción.

Asimismo, debe tenerse presente que el artículo 13 de la Ordenanza N° 739 establece que el cobro de la tasa de estacionamiento vehicular temporal en la provincia de Lima deberá establecerse en soles y por cada 30 minutos de ocupación del servicio.

En el presente caso, el artículo 8° de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, establece una tasa de estacionamiento cuyo monto asciende a S/ 0.50¹², la cual permite el aprovechamiento del servicio durante treinta (30) minutos o fracción, estimación que estaría reflejando el costo incurrido por la Municipalidad Distrital de Ancón para la prestación del servicio de estacionamiento vehicular temporal en su circunscripción.

f) Período de tolerancia

El artículo 13 de la Ordenanza N° 739 establece un tiempo mínimo de tolerancia de diez (10) minutos, el cual se encuentra exento de pago de tasa alguna.

Atendiendo a lo señalado, el artículo 6° de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, establece que el período de tolerancia en las zonas habilitadas para la prestación del servicio será de diez (10) minutos. Transcurrido ese tiempo se procederá al cobro de la unidad mínima, así el vehículo no haya llegado a usar el total del tiempo establecido.

g) Transparencia en la información sobre estructura de costos y estimación de ingresos por el servicio

Sobre el particular, el artículo 26 de la Ordenanza N° 739 dispone que la ordenanza distrital a través de la cual se establece el servicio de estacionamiento vehicular, debe necesariamente contener la estructura de costos del servicio y la estimación de ingresos por el servicio a prestar.

En atención a ello, el artículo 9° de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, ha dispuesto la aprobación del Informe Técnico que contiene la Estructura de Costos, la Metodología de determinación de la tasa, así como la Estimación de Ingresos del servicio de estacionamiento vehicular para la temporada de verano 2018-2019, el mismo que forma parte integrante de la presente Ordenanza.



¹² Cabe señalar que la tasa de estacionamiento vehicular que se estableció por el servicio para la temporada verano 2018 fue de S/ 0.50, según lo dispuesto en la Ordenanza N° 381-2017-MDA, ratificada mediante el Acuerdo de Concejo N° 515, publicado el 31 de diciembre de 2017.

h) Inafectaciones

En lo que se refiere a las Inafectaciones, el artículo 12° de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, señala que se encuentran inafectos al pago de la tasa por estacionamiento vehicular temporal, los vehículos oficiales de: i) El Gobierno Nacional, Regional o Local ii) El Cuerpo General de Bomberos, iii) Las Fuerzas Armadas, iv) La Policía Nacional del Perú y v) Ambulancias en general, siempre y cuando se encuentren en servicio oficial o en atención de emergencias.

i) Publicación y vigencia de la ordenanza

En lo que se refiere a la publicidad de las normas municipales, es preciso anotar que el artículo 44 de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, dispone la obligación de las municipalidades distritales que conforman la Provincia de Lima de publicar en el diario oficial El Peruano sus ordenanzas, decretos de alcaldía y los acuerdos sobre remuneración del Alcalde y dietas de los regidores.

Asimismo, debe tenerse presente que el artículo 26 de la Ordenanza N° 739 establece que la publicación de la ordenanza sobre la tasa de estacionamiento temporal deberá de efectuarse también respecto de los cuadros de estructura de costos del servicio y de estimación de ingresos por el servicio a prestar.

En el presente caso, hasta la fecha de emitido el presente informe, la Municipalidad Distrital de Ancón no ha cumplido con publicar la Ordenanza N° 400-2018-MDA. En ese sentido, la procedencia de la aplicación de la ordenanza en ratificación se encuentra condicionada al cumplimiento de la publicación del texto íntegro de la citada ordenanza, en especial de los Anexos que contienen los cuadros de estructura de costos y de estimación de ingresos.

Sin perjuicio de lo antes mencionado, en aplicación del artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades, las ordenanzas que aprueban tributos municipales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su entrada en vigencia; por lo que su aplicación sin la publicación del Acuerdo de Concejo Metropolitano resulta de responsabilidad exclusiva de los funcionarios de la Municipalidad Distrital respectiva.

Finalmente, cabe precisar que también es responsabilidad de los funcionarios de la Municipalidad la aplicación estricta de las disposiciones contenidas en la ordenanza en ratificación, cuya fiscalización se encuentra a cargo de entidades competentes para ello¹³.

III. ANÁLISIS TÉCNICO

Dentro del proceso de evaluación de la información técnica contenida en el expediente de ratificación fueron evaluadas sin que se encontraran observaciones, por lo que se continuó con el trámite correspondiente.

a) Evaluación de la estructura de costos

Teniendo en cuenta los considerandos de la Directiva N° 001-006-00000015, la municipalidad declara que los costos proyectados para este servicio según lugares, horarios y periodos establecidos son:

Servicio Ordinario.-

Lunes a Domingo de 09:00 horas a 17:00 horas – En las playas: "Chica", "Hermosa", "Los Enanos", "Dieciocho", "Casino Náutico", "Las Conchitas" y "Miramar"

	2019 Proyectado	%
Costos Directos	382,974.50	98.67%
Costos Indirectos y gastos administrativos	5,162.05	1.33%
Costos Fijos	00.00	0.00%
Total	388,136.55	100.00%

Ministerio Público, INDECOPI, entre otras.



El periodo establecido para la prestación del servicio en este grupo es desde el 23 de diciembre de 2018 hasta el 30 de abril de 2019 y se consideró además un horario de atención de lunes a domingo de 8 horas (09:00 horas a 17:00 horas).

Servicio Extraordinario.-

Viernes y Sábado de 17:00 horas a 22:00 horas – En las playas: "Dieciocho", "Casino Náutico" y "Chica", en las Calles 2 de Mayo, Loa, Ancón y Abtao.

	2019	%
	Proyectado	
Costos Directos	17,876.50	100.00%
Costos Indirectos y gastos administrativos	00.00	0.00%
Costos Fijos	00.00	0.00%
Total	17,876.50	100.00%

El periodo establecido para la prestación del servicio en este grupo es desde el 23 de diciembre de 2018 hasta el 30 de abril de 2019 y se consideró además un horario de atención de viernes y sábado de 5 horas (17:00 horas a 22:00 horas).

El SAT realizó las verificaciones necesarias, encontrando lo siguiente:

- ✓ Los costos están desagregados en costos directos, costos indirectos y gastos administrativos y costos fijos, siendo el porcentaje de los costos indirectos menor que el 10.00% del costo total en cada grupo.
- ✓ Los costos directos de cada grupo están comprendidos por los conceptos de mano de obra y materiales.

Entonces, se tiene que el costo de brindar el servicio de estacionamiento vehicular temporada de playas 2018-2019 en su conjunto es de S/ 406,013.05.

b) Evaluación de la estimación de ingresos

Para, verificar el financiamiento de los costos incurridos por la municipalidad en la prestación efectiva del servicio, el SAT, ha comprobado que la estimación de ingresos y la determinación de la tasa por estacionamiento vehicular de playas por cada grupo han seguido los lineamientos de la Directiva N° 001-006-00000005¹⁴.

La metodología especificada en la directiva antes mencionada, ha utilizado lo siguiente:

Servicio Ordinario.-

Lunes a Domingo de 09:00 horas a 17:00 horas – En las playas: "Chica", "Hermosa", "Los Enanos", "Dieciocho", "Casino Náutico", "Las Conchitas" y "Miramar" (Periodo del 23/12/2018 al 30/04/2019)

Los 720 espacios físicos disponibles, las 8 horas de servicio por zona, los días de atención (lunes a domingo), el 50.71% como porcentaje de uso promedio de una semana, el número de 18 semanas del periodo y el costo del periodo de S/ 388,136.55, como información para calcular la tasa a pagar.

La tasa calculada es de cincuenta céntimos de sol (S/ 0.50) por cada 30 minutos o fracción que permanezca estacionado el vehículo en la zona de estacionamiento municipal.

El ingreso estimado asciende a S/ 368,064.00, el cual permite financiar el 94.83% del costo total del servicio prestado.

¹⁴ Directiva que establece criterios y metodología para estimación de ingresos y determinación de la tasa a cobrar por servicio de estacionamiento vehicular temporal aplicados a municipalidades de la Provincia de Lima



Servicio Extraordinario.-

Viernes y Sábado de 17:00 horas a 22:00 horas – En las playas: "Dieciocho", "Casino Náutico" y "Chica", en las Calles 2 de Mayo, Loa, Ancón y Abtao. (Periodo del 23/12/2018 al 30/04/2019)

Los 128 espacios físicos disponibles, las 5 horas de servicio por zona, los días de atención (viernes y sábado), el 65% como porcentaje de uso promedio de una semana, las 18 semanas del periodo y el costo del periodo de S/ 17,876.50, como información para calcular la tasa a pagar.

La tasa calculada es de cincuenta céntimos de sol (S/ 0.50) por cada 30 minutos o fracción que permanezca estacionado el vehículo en la zona de estacionamiento municipal.

El ingreso estimado asciende a S/ 14,976.00, lo cual permite financiar el 83.77% del costo total del servicio prestado en esta temporada.

Finalmente, es necesario precisar que todo el análisis técnico realizado, se basó en la documentación presentada por la Municipalidad Distrital de Ancón, teniendo dicha información o documentación el carácter de declaración jurada según lo dispuesto en el artículo 10 de la Ordenanza N° 2085, que regula el procedimiento de ratificación de ordenanzas distritales para la provincia de Lima.

IV. CONCLUSIONES

1. La Ordenanza N° 400-2018-MDA, en la cual se establece el régimen de la tasa por estacionamiento vehicular temporal en las playas del Distrito de Ancón correspondiente a la temporada de verano 2018-2019 durante el periodo comprendido entre el 23 diciembre de 2018 al 30 de abril de 2019 se encuentra conforme a lo establecido por el Texto Único Ordenado del Código Tributario y modificatorias, el Texto Único Ordenado de la Ley de Tributación Municipal y modificatorias; y la Ordenanza N° 739, que regula la tasa de estacionamiento vehicular temporal en la provincia de Lima.
2. En lo que se refiere al horario de prestación del servicio, el artículo 3° de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, establece que la tasa será exigible de lunes a domingos en horario corrido de 09:00 horas a 17:00 horas, en las zonas de estacionamiento establecidos en la presente ordenanza: Rotonda Playa Hermosa (Playa Hermosa) con 27 espacios; Playa Hermosa (Playa Hermosa) con 87 espacios; Pista de Patinaje (Playa Hermosa) con 39 espacios; Malecón Pardo (Playa Hermosa) 98 espacios; Los Cangrejos – Yacht Club (Playa Los Enanos) con 88 cajones; Calle 2 de Mayo (Playa Dieciocho; Playa Casino Náutico y Playa Chica) con 88 cajones; Calle Loa (Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica) con 18 espacios; Calle Ancón (Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica) con 12 espacios; Calle Abtao (Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica) con 10 espacios; Calle Rimac (Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica) con 27 espacios; Calle Loreto (Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica) con 21 espacios; Calle Paredes Roncal (Playa Dieciocho, Playa Casino Náutico y Playa Chica) con 46 espacios; Las Conchitas 1 (Playa Las Conchitas) con 118 espacios; Las Conchitas 2 (Playa Las Conchitas) con 23 espacios y Miramar (Playa Miramar) con 18 espacios, con un total de 720 espacios. Asimismo, establece de manera extraordinaria la tasa exigible los días viernes y sábado en el horario corrido de 17:00 horas a 22:00 horas en Calle 2 de Mayo con 88 espacios; Calle Loa con 18 espacios; Calle Ancón con 12 espacios y Calle Abtao con 10 espacios, que pertenecen a las playas Dieciocho, Casino Náutico y Chica, con un total de 128 espacios.

Que, mediante Oficio N° 945-2018-MML/GSCGA-SGA (Informes N° 706, 707, 708, 709, 710, 711 y 712-2018-MML/GSCGA-SGA/DAVE), del 27 de noviembre de 2018 la Subgerencia de Gestión Ambiental de la Gerencia Servicios a la Ciudad y Gestión Ambiental de la Municipalidad Metropolitana de Lima ha emitido informe favorable acerca de la supervisión de las zonas de parqueo vehicular y las condiciones de salubridad de las Playas "Chica", "Dieciocho", "Casino Náutico", "Enanos" y "Hermosa", "Miramar" y "Conchitas", de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 37° de la Ordenanza N° 1850, se da conformidad de ello en el presente caso.

3. La tasa de estacionamiento vehicular establecida por la Municipalidad Distrital de Ancón a través de la Ordenanza N° 400-2018-MDA, ascendente a S/ 0.50 por treinta (30) minutos de prestación del servicio, ha sido determinada de acuerdo al costo efectivo de la prestación del servicio siguiendo los lineamientos de la Directiva N° 001-006-00000005.



4. De la evaluación técnica efectuada se concluye que los ingresos que la Municipalidad Distrital de Ancón estima percibir, producto de la aplicación de la tasa de estacionamiento vehicular temporada verano 2018-2019, financiarán los costos por la prestación del servicio, por lo que dicha ordenanza cumple con los requisitos técnicos establecidos por el marco normativo vigente.
5. La procedencia de la presente solicitud de ratificación se encuentra condicionada al cumplimiento de la publicación del texto íntegro de la Ordenanza N° 400-2018-MDA incluyendo los anexos que contienen los cuadros de estructuras de costos y estimación de ingresos, en el Diario Oficial El Peruano, lo cual deberá efectuarse antes de la exigencia del cobro del derecho de estacionamiento vehicular temporal en playas.
6. Sin perjuicio de lo antes mencionado, en aplicación del artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades, la ordenanza en materia tributaria expedida por la Municipalidad distrital debe ser ratificada por el Concejo de la Municipalidad Provincial de su circunscripción para su validez y entrada en vigencia. Su aplicación, sin la publicación completa del Acuerdo de Concejo Metropolitano, afectará su vigencia, bajo responsabilidad exclusiva de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Ancón.
7. Cabe precisar que también es responsabilidad de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Ancón la aplicación estricta de las disposiciones contenidas en la ordenanza en ratificación, cuya fiscalización se encuentra a cargo de entidades competentes para ello.
8. El análisis técnico legal realizado se basó en la documentación presentada por la Municipalidad Distrital de Ancón, teniendo dicha información el carácter de declaración jurada según lo dispuesto en el artículo 10 de la Ordenanza N° 2085, que regula el procedimiento de ratificación de Ordenanzas distritales para la provincia de Lima.
9. Finalmente, corresponde señalar que en la medida que la ordenanza en ratificación se encuentra conforme con las disposiciones técnicas y legales vigentes, se emite opinión técnico legal favorable en el presente caso, para consideración de la Comisión Metropolitana de Asuntos Económicos y Organización – CMAEO-MML, y de ser el caso, se proceda a la ratificación; así como, se adopte las medidas pertinentes para el cumplimiento en el plazo establecido en la normativa vigente, conforme a lo establecido en el cuarto párrafo del artículo 13 de la Ordenanza N° 2085.



Cynthia Ramos Taype
Especialista de Ratificaciones III
Área Funcional de Ratificaciones
Gerencia de Asuntos Jurídicos
SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DE LIMA

CRT/arr